

## **Varias miradas sobre la Seguridad y la Convivencia Ciudadana en la ciudad**

La Veeduría Ciudadana al Plan de Desarrollo de Medellín comparte su pensamiento y voz sobre un aspecto que considera vital para la ciudad y el cual tiene por tema énfasis durante el año 2009: **La Seguridad y la Convivencia Ciudadana.**

Alrededor del tema expuesto la Veeduría formuló 4 preguntas a representantes de 5 de sus instituciones asociadas, pertenecientes a diversos sectores de la sociedad y le presenta a la ciudadanía sus respuestas.

El cuestionario:

- ¿Cuál es su opinión sobre el comportamiento de las cifras de homicidios en Medellín durante el último año?
- ¿Qué acciones considera que debe adoptar la Institucionalidad Pública para enfrentar los problemas de seguridad y convivencia ciudadana?
- ¿Cuál cree que debe ser la respuesta de la ciudadanía frente a los problemas actuales de seguridad y convivencia?
- ¿Al sector que usted representa cómo lo afecta la actual problemática ciudadana en materia de seguridad y convivencia ciudadana?

Las invitadas e invitados y el sector que representan:

**Sector Empresarial:**

Juan David Acosta  
Director del Comité Intergremial de Antioquia

**Sector Social:**

Francisco Correa Molina  
Director de la Fundación Social en Antioquia

**Sector Niñez y Educación:**

Gloria Amparo Henao  
Directora ejecutiva de la Corporación Educativa Combos

**Sector Derechos Humanos:**

Martha Lucía Peña  
Presidenta del Instituto Popular de Capacitación - IPC

**Sector Mujeres**

Silvia María García  
Directora general de la Corporación Mujeres que Crean

## **Veeduría Ciudadana al Plan de Desarrollo de Medellín - VCPDM** **¿CUÁL ES SU OPINIÓN SOBRE EL COMPORTAMIENTO DE LAS** **CIFRAS DE HOMICIDIOS EN MEDELLÍN DURANTE EL ÚLTIMO** **AÑO?**

---

*Empresarial*

### **Juan David Acosta**

Director del Comité Intergremial de Antioquia

Desde el Comité Intergremial vemos con mucha preocupación el incremento presentado en los últimos meses en el número de homicidios en la ciudad y demás brotes de inseguridad. Somos conscientes de las múltiples causas de estos acontecimientos y por ello hacemos un llamado a nuestras Instituciones (Policía, Alcaldía, Gobernación, Sistema judicial y penitenciario) para reforzar las acciones contra toda manifestación de inseguridad, y a no aflojar en la política de seguridad democrática.

*Social*

### **Francisco Correa Molina**

Director de la Fundación Social en Antioquia

Tras el freno paramilitar a las milicias en la ciudad y el cooptar, por la vía del miedo y la coacción, a grupos de delincuencia común y expendedores de drogas, entre otros, se genera una tensa calma al tener algún control sobre los combos, bandas y milicias, hasta que las jefaturas ya no son claras (por extradición o encarcelamiento), empieza a resquebrajarse esa cierta tranquilidad y a reaparecer los combos y bandas, abandonan el grupo paramilitar, se rearmen, pelean el control de los territorios por un asunto económico y de poder político en el sentido del control, de la posibilidad de controlar fuentes de ingreso como la venta de drogas, la vacuna a tenderos, transportadores, casinos y vendedores de minutos de celular en los barrios y la ciudad. Una red enorme de financiación ilegal que ha empezado a cobrar. Aparte creo que los políticos tradicionales están viendo cómo se recuperan de ese ayuno de ocho años frente a un presupuesto municipal de dos billones y medio de pesos mensuales, la politiquería tradicional tiene afán por recuperar el poder y una de sus formas es mostrar que no es cierto que la ciudad haya recuperado su tranquilidad y bajado los índices de homicidios. Pienso que sí hay unos brotes de violencia, no de la magnitud de los años 2002, 2003, 2005, pero que si es explicable por que los combos y las bandas empiezan a controlar territorios y la plata que hay en juego allí.

*Niñez y Educación*

### **Gloria Amparo Henao**

Directora ejecutiva de la Corporación Educativa Combos

Un misterio. Es claro que hay un aumento de homicidios, que se saben por la cotidianidad y no necesariamente corresponde con lo que anuncian los medios de comunicación. La vivencia en los barrios, los testimonios, el voz a voz, el relato cotidiano y concreto de las personas con las que interactuamos desde Combos dan cuenta de eso. Habría que generar hipótesis: que es la disputa del narcotráfico, la crisis de gobernabilidad, la estrategia de oposición del grupo opositor a este gobierno, entre otras; pero es real que hay un aumento del crimen.

*Derechos Humanos*

**Martha Lucía Peña**

Presidenta del Instituto Popular de Capacitación - IPC

Desde el 2008 hay en las tendencias de homicidios en la ciudad un aumento importante (entre el 30 y 35%), y no solamente el aumento de las cifras sino las modalidades (cómo están ocurriendo). Esto coloca en situación de alerta a todas las fuerzas sociales, académicas, intelectuales y de la comunidad en la ciudad, nos preguntamos por las causas, qué está pasando y qué hacer. Actualmente hay preguntas por el impacto de las redes mafiosas y del narcotráfico, por el Estado del proceso con lo que llaman los reinsertados y por el proceso con las autodefensas a nivel nacional. Pienso que como en otros momentos de la historia de Medellín, hay una disputa por el control de negocios y del territorio, también hay resquebrajamiento del Estado en el monopolio de la fuerza, de la violencia y de la justicia, y estos fenómenos siguen impactando la vida de la ciudad. Resalto que ahora hay más pregunta por la actuación del Estado y se levanta la reflexión y la consigna de reivindicar la institucionalidad pública alejada de redes ilegales, mafiosas, paramilitares o narcotraficantes, como una solución importante para buscar la convivencia pacífica en la ciudad; que se aspire a una institucionalidad pública en la región y en Medellín, que tenga esos parámetros de democracia y de civilidad como un factor de verdad para superar estos ciclos de violencia en Medellín.

*Mujeres*

**Silvia María García**

Directora general de la Corporación Mujeres que Crean

Como primero nos alegra que comparativamente frente a otros años anteriores, sea altísima disminución de homicidios. Esto da muestra que en la ciudad hay una serie de problemas no resueltos. Es probable lanzar la hipótesis de que muchos de los jóvenes desmovilizados y sectores que no se desmovilizaron, son un ejército disperso por la ciudad, haciendo ejercicios de control sobre la ciudadanía. Además las jefaturas de todas estas bandas y grupos paramilitares, han dejado todo un terreno propicio para enfrentamientos por control de territorio y de todos los negocios ilegales que generan. Es un problema que va ir en creciendo y a su vez a seguir generando dolor, ganas de venganza y una ciudad sitiada por el miedo y el control de todos estos grupos ilegales armados.



## VCPDM

### ¿QUÉ ACCIONES CONSIDERA QUE DEBE ADOPTAR LA INSTITUCIONALIDAD PÚBLICA PARA ENFRENTAR LOS PROBLEMAS DE SEGURIDAD Y CONVIVENCIA CIUDADANA?

---

#### *Empresarial*

##### **Juan David Acosta**

Director del Comité Intergremial de Antioquia

Dentro de las acciones que debe adelantar la institucionalidad, están el incremento en el número de agentes, mayor pro-actividad en los controles, control continuo en vías y lugares públicos, crear e implementar controles en las cárceles porque parece que no existieran; mayor inversión, ya que parece requerirse, en el sistema judicial, con más y mejores jueces que apliquen seriamente la ley.

También se requiere ser muy creativos para generar opciones a nuestra población que se ve inmersa en la disputa del territorio para comercio de estupefacientes y para plazas de vicio.

#### *Social*

##### **Francisco Correa Molina**

Director de la Fundación Social en Antioquia

Hacer lo que está haciendo: poner controles y medidas (motos, establecimientos públicos, desarme ciudadano), aplicar la ley y la justicia con todo el respeto del derecho y los Derechos Humanos, pero aplicarlas a los delincuentes pues es la función del Estado. El asunto de la delincuencia y la violencia se nos ha vuelto cultural, ha ido metiéndose en la vida cotidiana y se ha vuelto una manera de vivir; creo que la violencia y la ilegalidad están muy unidas. Es necesario crear oportunidades de empleo digno para todos en general, que el muchacho en edad escolar esté estudiando y que no se esté viendo cómo ponerlo a trabajar con salarios de "empleo juvenil", debe ser un buen empleo para un muchacho ya capacitado, con un buen papel en la sociedad y una subsistencia digna.

#### *Niñez y Educación*

##### **Gloria Amparo Henao**

Directora ejecutiva de la Corporación Educativa Combos

Que el Estado no invisibilice la ciudadanía, que antes mire cómo engrandecemos a este Estado, pues esta administración con un afán de suma transparencia, creo que está desconociendo un poco el acumulado y el tejido social que habíamos construido en las organizaciones. Se debe fortalecer el diálogo público con todos los sectores y fortalecer la presencia del Estado desde una disminución y una negociación del conflicto, pero con reconocimiento de una inequidad social; fortalecer la presencia del Estado no con discursos, ni con poderío militar sino con lectura de esta ciudad en torno a la inversión social, a la inequidad y las demás causas que generan también esta guerra que se sostiene en Medellín.

#### *Derechos Humanos*

## **Martha Lucía Peña**

Presidenta del Instituto Popular de Capacitación - IPC

Transparente, los casos evidenciados en el 2008 sobre la situación de la jefatura de la Fiscalía en Medellín, involucrada con redes narco-paramilitares, situaciones de duda respecto a la Policía y al Ejército (discutidas tiempo atrás por las autoridades civiles del departamento y la ciudad), como el amparo de armas legales, de armas a sectores de desmovilizados, así como el seguimiento transparente del control a todos estos bloques de desmovilizados y al proceso de reinserción de ellos; lo que indica un primer camino en términos de depuración, que quede clara a la ciudadanía la actuación de toda la institucionalidad pública, pues los hechos demuestran que al interior del Estado y la institucionalidad funcionan estas redes ilegales. Se deben presentar medidas eficaces con las denuncias de las comunidades y la ciudadanía, que se demuestre que hay seguimiento, sanciones y medidas tendientes a depurar la institucionalidad en la región.

*Mujeres*

## **Silvia María García**

Directora general de la Corporación Mujeres que Crean

Aceptar que esto está pasando y poder públicamente expresar en la ciudad las características del fenómeno que está sucediendo, los distintos actores que están influyendo y sobre esa base convocar por un lado a una ciudadanía que está activa en los barrios para que se sienta acompañada por una seguridad pública, confiable, transparente y que está al lado de la ciudadana y el ciudadano; y por otro lado efectivas medidas policiales e investigativas, seguida de mucha inversión en los barrios donde suceden estos fenómenos.



## **VCPDM**

### **¿CUÁL CREE QUE DEBE SER LA RESPUESTA DE LA CIUDADANÍA FRENTE A LOS PROBLEMAS ACTUALES DE SEGURIDAD Y CONVIVENCIA?**

---

*Empresarial*

## **Juan David Acosta**

Director del Comité Intergremial de Antioquia

El Comité Intergremial considera que la ciudadanía y las fuerzas vivas debemos brindar más y mejor colaboración a las autoridades, la población debe tener mayor conciencia ciudadana y denunciar cualquier hecho que atente o pueda atentar contra la seguridad y convivencia ciudadana. También las fuerzas de seguridad deben ocupar y proteger la ciudad de los traficantes e incrementar la inteligencia para desvertebrar las bandas delictivas.

*Social*

## **Francisco Correa Molina**

Director de la Fundación Social en Antioquia

Pensar cómo hacerle frente a una transformación cultural muy grande, de los antioqueños y lo que llamamos “la antioqueñidad”, con lo que tiene de bueno pero también de malo; pero esa transformación cultural no la hace el Estado (la puede apoyar y promover), es un asunto de largo aliento y sobre todo se tiene que pensar y tener estrategias claras, que vayan más allá del Estado, que involucren a la sociedad, las ONG, la familia, los grupos religiosos, entre otros. La opción de la vía fácil la aprendieron los muchachos de los adultos, de una sociedad en la que el dinero fácil hace carrera desde los contrabandistas, los usureros, los mafiosos y el tumbar al otro en cualquier negocio; no es invento de los jóvenes, es cultural, ese es el problema más grave y no sé si lo estamos enfrentando. Necesitamos un cambio cultural en el que la gente valore no sólo la vida sino también el trabajo y el esfuerzo por conseguir algo, pues pienso que tenemos una sociedad muy proclive a la ilegalidad, a brincarse la norma, a creer que es para algunos o para violarla.

#### *Niñez y Educación*

### **Gloria Amparo Henao**

Directora ejecutiva de la Corporación Educativa Combos

La ética cívica de ciudadanos y ciudadanas asume unas reglas de juego que hemos tratado de pactar en la ciudad y en ellas está el reconocimiento de las autoridades públicas y el no atribuirse la justicia por sus propias manos; así mismo existe un desarrollo de la subjetividad política en tanto nos ocupe de la vida colectiva, de mi capacidad para deliberar acerca de ese *entre nos* que compete a los ciudadanos y las ciudadanas; y además de tener una clara conciencia de ser un sujeto de derechos, debo trabajar por la exigibilidad de los mismos, pues no simplemente negocio unos mínimos y unos servicios, sino que hago parte de un pacto donde el gobierno tiene unas obligaciones conmigo como ciudadana y con mi entorno.

#### *Derechos Humanos*

### **Martha Lucía Peña**

Presidenta del Instituto Popular de Capacitación - IPC

La respuesta es reivindicar la acción ciudadana y aspirar a un país, una sociedad y un modelo de Estado donde el poder ciudadano y la participación ciudadana sean el horizonte de construcción de las políticas públicas, que haga parte de procesos de movilización vigorosos, del no transigir con la violencia, de reivindicar el civilismo; pero eso requiere las condiciones que se le reclaman al Estado o gobierno: abrir espacios para que sea la civilidad, los sectores no violentos en todas las franjas (jóvenes, tercera edad) los que estén al frente y sean el centro de preocupación del Estado y el gobierno local. En general se espera mucho compromiso de la ciudad con las salidas civilistas, aunque hay que decirlo, la ciudadanía ha respondido en los últimos 20 años en procesos de superar la violencia y de denuncia en las comunidades.

#### *Mujeres*

### **Silvia María García**

Directora general de la Corporación Mujeres que Crean

Rodear al gobierno local, respaldarlo y defender un proceso social ciudadano que está permitiendo un tipo de inversiones públicas que realmente genera

otras posibilidades para la gente. Se deben limpiar las fuerzas policiales, sabemos que en la policía siguen habiendo fenómenos de corrupción, que la justicia no siempre es confiable para la ciudadanía. Tendrá que preguntarse la administración muchas cosas para que la gente sintamos que hay de verdad un liderazgo que enfrenta todos estos fenómenos y que no esconde una complejidad social, política o ilegal que está sucediendo en la ciudad.



## **VCPDM**

### **¿AL SECTOR QUE USTED REPRESENTA CÓMO LO AFECTA LA ACTUAL PROBLEMÁTICA CIUDADANA EN MATERIA DE SEGURIDAD Y CONVIVENCIA CIUDADANA?**

*Social*

**Francisco Correa Molina**

Director de la Fundación Social en Antioquia

Pienso que el panorama político que tenemos es muy preocupante, es decir, las fuerzas enfrentadas (la Alcaldía, la Gobernación y las otras alcaldías del Valle de Aburrá), sumado a la falta de una conciencia y un trabajo regional es una cosa muy preocupante, además el territorio está totalmente fragmentado y la estructura político administrativa que tenemos no responde a la realidad, no ve que éste es un territorio con unos elementos comunes y unos problemas comunes, pero también con unas potencialidades comunes. Lo anterior tiene un agravante en el área metropolitana, y es que por tener una mayor concentración de la riqueza, el empleo, las universidades, la recreación y las condiciones de vida en Antioquia, atrae cada vez más gente del departamento y del país, y eso no lo tiene límites; esta subregión debe empezar a pensar en las otras del departamento y a desconcentrar su desarrollo.

*Niñez y Educación*

**Gloria Amparo Henao**

Directora ejecutiva de la Corporación Educativa Combos

En el sector niñez, por excelencia, se expresa el conflicto armado en la ciudad. Actualmente hay una confrontación militar en la ciudad y debido a la utilización hecha en el país de la Ley de infancia y adolescencia y a la Ley de responsabilidad penal juvenil, hay una tendencia a que niños y niñas sean utilizados para toda suerte de actos delictivos. Ellas y ellos reciben las primeras ofertas de los grupos armados y son los primeros en ser "ajusticiados" por estos. Pienso que la sociedad adulta estamos cometiendo otro delito y es robarnos la niñez de los niños y las niñas. En nuestra corporación vemos todas las expresiones de los grupos armados en sus posturas, en sus juegos, en las formas como negocian los conflictos, y en las amenazas que nos hacen: "yo traigo a tales", en la manera como se amenazan entre ellos y ellas y también en las labores y tareas que desarrollan en esa dinámica de la guerra en la ciudad.

### *Derechos Humanos*

#### **Martha Lucía Peña**

Presidenta del Instituto Popular de Capacitación - IPC

Para nosotros es una situación de alerta, donde se requiere estudiar nuevos escenarios y que se convoque a no transigir con todas estas redes ilegales, paramilitares, narcotraficantes y mafiosas, con las amenazas de esas fuerzas antidemocráticas que impactan y presionan sobre fuerzas de la democracia y de la civilidad. Requerimos una institucionalidad pública que coloque al ser humano y la paz como principios, que respete la autonomía de las comunidades (el Estado social en lo local). Estamos en una situación de alerta que nos pregunta por la realidad de la construcción del Estado social y democrático de derecho acá en la ciudad de Medellín.

### *Mujeres*

#### **Silvia María García**

Directora general de la Corporación Mujeres que Crean

El fenómeno de la violencia contra las mujeres es un continuo pues está relacionado con otros fenómenos de las estructuras sociales y culturales de esta sociedad. Lo que llamamos nosotras "Feminicidios" (asesinatos de mujeres por el solo hecho de ser mujeres) y otros fenómenos que no están colocados en el escenario público como factor de conflicto social: las violencias sexuales: está presente en la casa, en la calle y en el aula escolar, se ha incrementado el número de menores de edad que son perpetradores sexuales, un asunto muy paradójico y muy triste al mismo tiempo. Hay un interés desde la Secretaría de las Mujeres por desarrollar una política de seguridad pública para las mujeres y está jugando un papel muy importante de contribuir a que el conjunto de la sociedad entendamos que la seguridad va más allá de la defensa de la vida. La violencia y maltrato contribuye a que las mujeres estén apocadas, con menos posibilidades de ser partícipes del desarrollo y que reproduzcan la violencia con sus niñas y niños.